1

Irrupción del crimen organizado en la región trinacional MAP

Guillermo Rioja-Ballivián
Universidad Amazónica de Pando (UAP)
Iniciativa Trinacional MAP

doi 10.56365/wskmyc21

El contexto

Solo como un ejemplo, entre muchos, el día 18 de octubre de 2023 se publicaba la noticia de la incautación de 207 kilos de cocaína de alta pureza — valorados en casi medio millón de dólares — que estaban escondidos en un camión que hacía el recorrido desde Perú a Brasil (Jornada, 2023). La droga tenía su origen en Perú y estaba destinada al mercado brasileño, pasando por territorio boliviano (Newsroom Infobae, 2023). Triste relación trinacional del crimen organizado.

El 23 de enero del 2024, se realizó un webinar denominado “Panel sobre impacto ambiental del tráfico de drogas en las Américas” patrocinado por la Asociación de Estudios Latinoamericanos (LASA por sus siglas en inglés) donde participaron investigadores de Bolivia, Colombia y Perú. Curiosamente Brasil estaba ausente del debate, siendo que es el primer país con más consumidores de cocaína de América Latina, según varios medios informativos con datos de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (Agência Brasil, 2025; DW, 2019; ONUDD, 2008).

Es notorio que estos tres países, Bolivia, Colombia y Perú grandes productores de cocaína, tienen extensas fronteras con Brasil, por donde se realiza el narcotráfico y cuya ruta más conocida es la llamada “ruta caipira”, que va desde Perú y Bolivia; pasa por Paraguay y termina en Brasil. El tema, entonces, debería contemplar no solo a los grandes productores de cocaína en la región, sino también al gran mercado de consumidores a donde va a parar esta gran producción.

Hay que considerar que, en el censo de 2024 en Bolivia, se estableció que el 46,3% de la población boliviana se identificaba como mestiza, mientras que el 38,48% lo hacía como indígena, y el 15% como blanco (Wikipedia, s. f.) el acullico (masticado de la hoja de coca) es legal y ampliamente practicado, especialmente en zonas rurales y zonas urbanas como Santa Cruz de la Sierra, donde el consumo ha crecido incluso en sectores medios y altos (El Deber, 2025). En Perú, se estima que 6 millones de personas consumen hoja de coca con fines medicinales y rituales (El Comercio, 2020) y en Colombia, en comunidades indígenas como los

Kogui, el “mambeo” (masticado) tiene valor espiritual y medicinal (Wikipedia 2, s. f.; Prensa Mercosur. 2025). Estos son los países donde se produce, entonces, la materia prima para la fabricación de cocaína y, en consecuencia, la zona fronteriza es muy utilizada por redes criminales para el tráfico hacia el mercado brasileño y posteriormente a Europa y África (DSN, 2021) Volveremos sobre esto.

En cuanto a la producción de hoja de coca y de cocaína, se ha mantenido constante en los últimos años en los tres países productores de Sudamérica, Bolivia, Colombia y Perú con algo más de 155.000 hectáreas de cultivos de arbustos de coca (50% de ellas en Bolivia y Perú) y alrededor de mil toneladas métricas de producción potencial de cocaína. Respecto de esta última, dos países que componen este informe, Bolivia y Perú, dan cuenta de aproximadamente del 37% de la producción potencial de cocaína (ONUDD, 2008).

Para entender la magnitud de la dinámica del tráfico de cocaína, es necesario apuntar que de los 6.918 kilómetros de fronteras que tiene Bolivia, 3.423 kilómetros corresponden a la separación limítrofe entre Bolivia y Brasil. Esta línea fronteriza recorre en Bolivia tres departamentos: Santa Cruz, Beni y Pando, comenzando en Pantanal y terminando en la selva Amazónica. Es interesante percibir que la frontera entre Bolivia y Brasil es la segunda frontera terrestre más extensa de América del Sur y una de las diez más largas del mundo (Rioja-Ballivián, 2025a).

En nuestra región MAP, los límites entre el estado de Acre y el departamento de Pando son demarcados principalmente por los ríos Abuná, Rapirran, Chipamanu y Acre. Frontera porosa que marca tres importantes características; es de hecho una frontera amigable, de integración y también — por desgracia — una frontera de crimen.

Frontera trinacional MAP amigable y de integración

Antes de seguir vamos a recordar que la región trinacional MAP (Madre de Dios, Perú; Acre, Brasil y Pando, Bolivia), es un constructo social (imaginario colectivo)[1] creado por un grupo de personas reunidas en torno al concepto de desarrollo sostenible, entendido como un proceso principalmente endógeno, de actitudes y acciones conscientes de la sociedad civil.

En la historia compartida de esta larga frontera, se producen migraciones permanentes y temporales que muestran el aserto de considerarla como frontera porosa, amigable y de integración.

Puede considerarse amigable por el hecho, entre otros, de que muchos jóvenes brasileños estudian en Bolivia aprovechando ventajas de diversa índole

> (...) ya que a medida que la oferta de educación superior en Brasil no satisface la demanda existente, genera iniciativas por parte de los propios estudiantes en la búsqueda de solucionar el acceso a la educación superior y, a menudo, en otros países. (...) Esta movilización de los estudiantes también puede atribuirse a las mayores posibilidades de acceso a las instituciones, dado que no hay proceso selectivo (exámenes de ingreso) y la valorización del real, que es la moneda brasileña, en relación con el boliviano, moneda de Bolivia, favorece la reducción de costos de la educación privada en este país para los brasileños. Además, la cercanía geográfica con Brasil, la facilidad de acceso a las instituciones extranjeras de educación superior y la similitud de los idiomas, son factores que pueden explicar este movimiento (...).

[1] El término "imaginario colectivo" fue acuñado por el filósofo y sociólogo francés Edgar Morin en 1960. Se refiere al conjunto de mitos, símbolos y significados que son compartidos por un grupo social y que funcionan como una "mente" social colectiva. Este imaginario se alimenta de diversas fuentes, incluyendo los medios de comunicación, la cultura y las experiencias compartidas, y se manifiesta en productos de consumo y figuras mediáticas. (Botto, 2018). El concepto se puede rastrear también en Sartre (1964) y en Castoriadis (2007).

Se observa que la carrera de Medicina es la que presenta mayor demanda por parte de los estudiantes brasileños en universidades de países fronterizos. Y, a pesar del aumento en el número de plazas para la carrera en Brasil en los últimos años, la oferta no ha sido suficiente para atender la demanda (Martins, 2018, pp. 129-130).

Se calcula que en Bolivia, según el año y en diferentes ciudades, entre 10.000 y 20.000 jóvenes brasileños realizan estudios principalmente de medicina y enfermería. En el departamento Pando — según informaciones verbales por parte de funcionarios universitarios — se estima que en la Universidad Técnica Privada Cosmos (UNITEPC) el 80% de los estudiantes son de nacionalidad brasileña o peruana, en tanto que el 30% de los alumnos de la Universidad Amazónica de Pando (UAP) son también de esa nacionalidad. Algo semejante ocurre en la filial de Pando de la Universidad Privada Domingo Savio (UPDS).

Vale recalcar que esta migración transfronteriza — que puede considerarse cíclica o temporaria — brinda beneficios tanto económicos a Bolivia como de profesionalización a Brasil ya que los profesionales formados retornan a su país con un título universitario bajo el brazo. Y en nuestra frontera MAP mejoran los servicios de salud que los estados nacionales, lejanos, descuidan señaladamente.

Este fenómeno se entiende si consideramos que las tres unidades sociopolíticas de esta región, situadas en el vértice sudoccidental de la Amazonia, se encuentran lejos de las capitales nacionales tanto en el sentido físico como en el imaginario colectivo, por ende, al margen de la adecuada atención de los estados nacionales en cuanto al desarrollo integral, educación, salud y el manejo sustentable de sus recursos naturales (Rioja–Ballivián, 2005).

En cuanto a Pando, para Perrier Bruslé (2011)

> esa frontera de más de 3.400 kilómetros está ubicada en la parte oriental del país, en la zona que siempre estuvo menos ligada al núcleo nacional boliviano. El alto nivel de desvinculación territorial hace de este espacio fronterizo una zona de margen dentro del territorio nacional.
>
> Por lo tanto, en la escala local, el aislamiento de los pueblos fronterizos obligó a sus habitantes de los dos lados a intercambiar lo poco que tenían para sobrevivir (p. 48).

De este modo, mostrando el empeño de desarrollo de la región, es importante considerar que, desde fines del siglo XIX, Madre de Dios, Acre y Pando, comparten una misma historia económica marcada por los distintos ciclos productivos que fueron construyendo lógicas económicas y sociales compartidas: la cascarilla o quina, la goma, la castaña y otros productos forestales maderables y no maderables, que generan roles económicos específicos cuyos impactos ambientales son moderados (Córdoba, L. et al. 2015; Córdoba, L. 2018; López, C. 2001).

Sin embargo, a mediados del siglo XX, la irrupción caminera en la región (FOBOMADE, S, f.; BID INTAL. 2016) introduce otros modelos de acumulación de tierras y capitales, a través de la deforestación de grandes extensiones de bosque para la ganadería y la producción agrícola. La histórica lucha de los siringueros y su líder Chico Mendes por detener esta dinámica de depredación, marcaron una época heroica que culminó con el establecimiento de áreas de protección que se van deteriorando desde entonces, a causa de la fuerte presión del mercado. (WWF, 2021) La inmigración descontrolada y modelos errados de desarrollo como la ganadería extensiva y la monoproducción agrícola impactan desfavorablemente en la región. Con esta dinámica, los habitantes del MAP ven postergados sus anhelos de desarrollo sustentable y se encuentran amenazados desde afuera por los riesgos acarreados por el cambio climático global y la expansión del mercado capitalista e internamente por los procesos sociales que ejercen presión

sobre el bosque amazónico. El cambio en el uso mayor de la tierra y sus modelos de tenencia, en muchos casos adquirida de manera especulativa e ilegítima, provoca procesos de deforestación y degradación de los bosques, agravados por quemas y chaqueos, muchas veces incontrolados, que generan incendios forestales de diferente magnitud y gravedad (Rioja-Ballivián, 2025).

Esto provoca desazón en nuestras poblaciones que, sin el auxilio adecuado de los estados y sus gobiernos, buscan soluciones con sus allegados territoriales, históricos y de parentesco.

Y es que hay que entender que las fronteras no sólo son límites internacionales de mayor o menor tensión geopolítica sino también "puentes" de contacto e intercambio socioeconómico y cultural donde la circulación de bienes, servicios y personas moldea la forma de pensar, sentir y actuar; donde se construyen "realidades imaginadas", referidas a las creencias y narrativas que las sociedades construyen y que aunque no son tangibles, tienen un impacto significativo en la vida cotidiana y en la organización social, al igual que los imaginarios colectivos.

Así, los actores fronterizos juegan un papel crucial en la construcción de una región socioeconómica transnacional. Su contribución cotidiana se manifiesta en la creación de oportunidades económicas y sociales, la integración regional, y la cooperación bilateral. Estos actores, idealmente aliados a los gobiernos locales, deben trabajar en conjunto para enfrentar los desafíos y aprovechar las oportunidades que surgen en las zonas de frontera. La participación activa de estos actores es esencial para el desarrollo y autosuficiencia de las comunidades transfronterizas, y para la resolución de conflictos y necesidades que son a menudo invisibilizados (Grimson. 2001, Sánchez Serrano, 2018).

Como resultado, una buena parte de los fronterizos hablan más de un idioma, conocen los tipos de cambio y precios de ambos lados de frontera, cruzan constantemente la línea con motivos laborales, comerciales y educativos, establecen relaciones de amistad y parentesco, realizan actividades socioculturales y comparten algunos servicios públicos. En la frontera predominan más

las acciones concretas de los habitantes que las normas de control. Este es el caso de nuestra frontera trinacional MAP, porosa, amigable y de integración, que en su consolidación histórica tropieza con la irrupción del crimen organizado.

Cocaína y crimen organizado

El día 18 de junio del año 2023 confirmamos que el contrabando y el narcotráfico afectan gravemente a siete poblaciones fronterizas de Bolivia: Desaguadero, Pisiga, Yacuiba, Puerto Suárez, Puerto Quijarro, San Matías y Cobija, siendo esta última de nuestra competencia directa.

Desde 2022, en Cobija se ha identificado la presencia del Comando Vermelho, un grupo que disputa con el PCC el control de la frontera entre Bolivia y Brasil.

> “En 2022, tres de las ejecuciones registradas fueron vinculadas al narcotráfico. El 11 de julio, Perico NN, estudiante universitario de medicina, fue asesinado al ser confundido por su victimario con otra persona vinculada al volteo de droga. Unos 10 días después, Patricio NN, ligado al PCC, fue acribillado cuando iba como pasajero en un vehículo con placa brasileña, pese a que debía estar cumpliendo una detención domiciliaria por narcotráfico. El 2 de agosto, Martin NN, de 19 años de edad, fue acribillado al interior de su vivienda. El médico forense evidenció seis impactos de bala. Durante las investigaciones sobre este asesinato, la Policía identificó a cuatro implicados que fueron reclutados por el Comando Vermelho[2] (Eju!, 2023).

Estos crímenes continúan ocurriendo en la región trinacional MAP debido al aumento de la actividad del narcotráfico. Según una publicación del Sol de Pando, droga peruana pasa por Cobija y es entregada en Brasiléia y Epitaciolandia a operadores de las

[2] Los nombres fueron cambiados por el autor.

facciones del PCC (Bode 13) y del Comando Vermelho. La droga peruana es mayormente pasta base de cocaína (sulfato) frente a un menor porcentaje de cocaína cristalizada (clorhidrato). También, según la misma fuente, la mercancía se mueve hacia el estado de Acre, en Brasil, desde los municipios de Santa Rosa del Abuná, Bella Flor y Bolpebra, que están en Pando (Sol de Pando, 2024).

Las organizaciones criminales utilizan diferentes medios de transporte terrestre: vehículos públicos de pasajeros y carga o particulares, acondicionando autos o camionetas para ocultar la droga. También usan cargadores, como mochileros y 'cargachos', que van protegidos por sicarios. Así evitan que los asalten y puedan enfrentarse a la policía (Rioja-Ballivián, 2025a).

Una investigación de Mongabay Latam y Earth Genome encontró 67 pistas de aterrizaje ocultas en la selva peruana. Estas pistas las usan redes de narcotráfico y en noviembre de 2024 estaban activas, vigiladas y controladas por esas organizaciones (Mongabay, 2025).

Y, como parte de las evidencias de estos asertos, recientemente el sociólogo Marcos Ferreira en el VI Simposio "Defensa Nacional: Fronteras y Migraciones", organizado por la Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército Brasileño y el Programa de Maestría en Geografía de la Universidad Federal de Acre, que tuvo lugar durante los días 24 y 25 de junio de 2025 en la ciudad de Rio Branco, Acre (UFAC, 2025) mostró fotos de Cobija, de pintadas de grupos del crimen organizado que controlan el tráfico de cocaína en la región MAP (Figura 1).



Figura 1 – Pintadas asociadas a grupos del crimen organizado en una plaza de la ciudad de Cobija

Foto tomada de la presentación de Marcos Ferreira en el VI Simposio “Defensa Nacional: Fronteras y Migraciones” (UFAC, 2025).

Conclusiones y recomendaciones

Si bien no es posible describir y analizar la complejidad de la frontera MAP en un pequeño ensayo como este, mostramos los elementos que a nuestro juicio son los más relevantes de la coyuntura social actual: integración trinacional por un lado y crimen organizado por el otro, dentro de un contexto histórico de integración fronteriza y el abandono estatal compartidos.

Presentamos una reflexión sobre la dualidad que enfrenta la región MAP entre la integración y el narcotráfico. A través de un análisis crítico, se revelan no solo las dinámicas culturales y educativas que pueden favorecer el desarrollo, sino también las amenazas significativas que el crimen organizado representa. El narcotráfico ha influido en comunidades locales al provocar transformaciones sociales y culturales, generando violencia y desconfianza en las instituciones. Paralelamente, Hay una notable falta de recursos e intervención estatal, lo que permite que las organizaciones del crimen operen con poca oposición y a menudo con complicidad de funcionarios de los gobiernos locales.

La complejidad del contexto exige respuestas concertadas a nivel trinacional que aborden tanto la realidad socioeconómica como las estructuras del crimen, permitiendo así un enfoque más sostenible y seguro para las comunidades de la región. La situación invita a repensar cómo las fronteras pueden servir no solo como límites, sino también como espacios de oportunidad y cooperación transnacional. En este ámbito, se deberían fomentar proyectos de desarrollo sostenible que prioricen el bienestar de las comunidades fronterizas y promuevan la educación, salud y oportunidades laborales. Acción ejemplar de esto es la migración de estudiantes que favorece el desarrollo local y que podría actuar como contrapeso al narcotráfico, aunque también esta actividad puede verse afectada por la violencia en la región.

Referências

Agência Brasil. (2025, julio 5). *Al menos 11,4 millones de brasileños ya utilizaron cocaína o crack*. https://agenciabrasil.ebc.com.br/es/saude/noticia/2025-07/al-menos-114-millones-de-brasilenos-ya-utilizaron-cocaina-o-crack

BID INTAL. (2016). *Exportar para crecer. Ideas de integración. Conexión N° 240*. https://publications.iadb.org/es/publications/spanish/viewer/Conexi%C3%B3n-INTAL-No-240-agosto-2016.pdf

Botto, M. (2018). Edgar Morin. La cultura de masas como objeto de análisis. *Question*, *1*(60), e094. https://doi.org/10.24215/16696581e094

Castoriadis, C. (2007). *La institución imaginaria de la sociedad*. Tusquets Editores, Buenos Aires.

Córdoba, L. (2018). *Dos suizos en la selva. Historias del auge cauchero en el Oriente boliviano*. SOLIDAR/Suiza; CIHA Centro de Investigaciones históricas y Antropológicas.

Córdoba, L. et al. (2015). *Capitalismo en las selvas. Enclaves industriales en el Chaco y Amazonía indígenas (1850-1950)*. Ediciones del Desierto, San Pedro de Atacama.

DSN. (2021). *Informe UNODC y EUROPOL: Tráfico de cocaína hacia Europa. Evaluación y Perspectivas*. https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/sala-de-prensa/informe-unodc-europol-tr%C3%A1fico-coca%C3%ADna-hacia-europa-evaluaci%C3%B3n-perspectivas

DW. (2019, agosto 26). *Brasil, segundo mayor consumidor mundial de cocaína*. https://www.dw.com/es/brasil-el-segundo-mayor-consumidor-de-coca%C3%ADna-del-mundo-y-uno-de-los-m%C3%A1s-violentos-parte-i/a-50169426

El Comercio. (2020). *El mercado lícito de la hoja de coca: casi 6 mlls. la consumen para fines tradicionales e industriales*. https://elcomercio.pe/peru/el-mercado-licito-de-la-hoja-de-coca-casi-6-millones-la-consumen-para-fines-tradicionales-e-industriales-noticia/

El Deber. (2025, agosto 21). *La juventud cruceña y el acullico*. https://eldeber.com.bo/opinion/la-juventud-crucena-y-el-acullico_527231/

Eju!. (2023, junio 18). *Contrabando, narcotráfico y crimen organizado toman 7 urbes fronterizas*. https://eju.tv/2023/06/contrabando-narcotrafico-y-crimen-organizado-toman-7-urbes-fronterizas/

FOBOMADE. (2024). *IIRSA y globalización*. https://fobomade.org.bo/campanas/iirsa/

Grimson, A. (2001). *Fronteras, estados e identificaciones en el Cono Sur. Estudios Latinoamericanos sobre cultura y transformaciones sociales en tiempos de tiempos de globalización 22*. CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, Buenos Aires.

Jornada. (2023, octubre 18). *El Gobierno incauta más de 207 kilos de cocaína con destino a Brasil*. https://jornada.com.bo/el-gobierno-incauta-mas-de-207-kilos-de-cocaina-con-destino-a-brasil/

López, C. (2001). La exploración y ocupación del acre (1850-1900). *Revista de Indias*, *61*(223).

Martins, G. C. (2018). Brasileños en Bolivia: identificando motivos de la educación transfronteriza. *Horizontes – Revista de Educação*, *6*(11), 126-138.

Mongabay. (2025, octubre 7). *Investigación impulsada por IA revela pistas de aterrizaje ilegales en la Amazonía vinculadas al narcotráfico*. https://mongabay.org/es/impact/investigacion-impulsada-por-ia-revela-pistas-de-aterrizaje-ilegales-en-la-amazonia-vinculadas-al-narcotrafico/

Newsroom Infobae. (2023). *El Gobierno boliviano incauta más de 207 kilos de cocaína con destino a Brasil*. https://www.infobae.com/america/agencias/2023/10/18/el-gobierno-boliviano-incauta-mas-de-207-kilos-de-cocaina-con-destino-a-brasil/#:~:text=El%20Gobierno%20boliviano%20inform%C3%B3%20este%20mi%C3%A9rcoles%20sobre%20la,que%20hac%C3%ADa%20el%20recorrido%20entre%20Per%C3%BA%20y%20Brasil.

ONUDD. (2008). *Elementos orientadores para las políticas públicas sobre drogas en la subregión primer estudio comparativo sobre consumo de drogas y factores asociados en población de 15 a 64 años*. Sistema Subregional de Información e Investigación en Argentina, Bolivia, Chile, Ecuador, Perú y Uruguay, proyectos TDRLA-D74-D75-D76-D77-D78, XLAI84.

Perrier Bruslé, L. (2011). *Frontera Bolivia con Brasil, nuevos esquemas fronterizos en el marco de la integración continental y nacional*. El ejemplo de Pando. Vol. 1(No. 1).

Prensa Mercosur. (2025). *El misticismo y la sabiduría: La cultura Kogui y sus secretos ancestrales*. https://prensamercosur.org/2025/04/22/el-misticismo-y-la-sabiduria-la-cultura-kogui-y-sus-secretos-ancestrales/

Rioja-Ballivián, G. (2005). *Antropología de frontera: investigación acción en la región trinacional MAP*. AIBR.

Rioja-Ballivián, G. (2025a, julio 21). *Amizade, Integração e Crime: Mapa da Migração na Fronteira MAP. Varadouro. Um jornal das selvas*. https://ovaradouro.com.br/amizade-integracao-e-crime-mapa-da-migracao-na-fronteira-map/

Rioja-Ballivián, G. (2025). *Integración regional del departamento de Pando. Informe del vivir bien en el departamento de Pando*. Vicepresidencia del Estado Plurinacional de Bolivia, La Paz, Bolivia.

Sánchez Serrano, R. (2018). Ciudades fronterizas de Bolivia: condiciones socioeconómicas y bienestar social. *Temas Sociales*, *42*.

Sartre, J. P. (1964). *Lo Imaginario: psicología fenomenológica de la imaginación*. Editorial Lozada S. A., Buenos Aires.

Sol de Pando. (2024, mayo 21). *El narcotráfico peruano atraviesa Cobija*. https://www.soldepando.com/narcotrafico-peruano-atraviesa-cobija/

UFAC. (2025). *VI Simposio Defensa Nacional: Fronteras y Migraciones*. https://www.ufac.br/site/eventos/2025/vi-simposio-de-defesa-nacional-fronteiras-e-migracoes

Wikipedia. (s. f.). *Grupos étnicos de Bolivia*. Tomado de https://es.wikipedia.org/wiki/Grupos_%C3%A9tnicos_de_Bolivia

Wikipedia 2. (s. f.). *Kogui*. Tomado de https://es.wikipedia.org/wiki/Kogui

WWF. (2021). *Reserva Extrativista Chico Mendes, referência internacional de desenvolvimento sustentável, está sob ameaça com o PL 6024/2019*. https://www.wwf.org.br/?80288/Resex-Chico-Mendes-ameacada